

ИРИНА ЮДИНА



**РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ
В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ**



Ирина Юдина

**Развивающиеся
страны в мировой
экономике**

Опорный конспект лекций

Барнаул 2000

ББК 65.5

Юдина И.Н. Развивающиеся страны в мировой экономике. Барнаул: Изд-во «Азбука». 2000. 71 с.

Публикуется в авторской редакции

Автор опубликовал свой оригинальный курс лекций, прочитанный студентам третьего курса АГУ по специальности «Международные отношения». Представлен материал по экономическому развитию стран Третьего мира, начиная с послевоенного периода и изменению их роли в мировом хозяйстве. В основном материал посвящен регионам Тропической Африки (Субсахары) и Латинской Америки. На современном материале показаны тенденции и проблемы экономического развития, используя данные докладов международных организаций: Группы Всемирного Банка, ЮНДП, МВФ. В конце приводится обширный список литературы, предназначенный для самостоятельной подготовки к семинарам. Курс лекций соответствует требованиям стандарта по дисциплинам «Мировая экономика» и МЭО.

© И.Н. Юдина, Барнаул, 2000

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ЭКОНОМИКИ: ДЕСЯТИЛЕТИЯ РАЗВИТИЯ	4
1.1 Основные признаки РС	4
1.2 Изменения в экономике РС в послевоенный период.....	7
1.3 Стратегии развития РС на 60-90-е годы.....	10
1.4 Дифференциация РС	15
ГЛАВА 2. ТОРГОВЛЯ И РАЗВИТИЕ: ОПЫТ РС	21
2.1 Экспорт и импорт: тенденции и структура.....	21
2.2 Импортозамещающая индустриализация	27
2.3 Экспортная ориентация в политике РС.....	28
2.4 Либерализация торгового режима	32
ГЛАВА 3. СТРАНЫ ТРОПИЧЕСКОЙ АФРИКИ В МИРОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ	34
3.1. Общая характеристика экономического положения	34
3.2. Экономическое развитие региона	35
3.3. Страны Африки в 90-е гг. и перспективы	38
3.4. Позиции в мировой экономике	48
ГЛАВА 4. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ	50
4.1. Индустриализация	50
4.2. Страны региона.....	51
4.3. Осуществление реформ	53
4.4. Экономическое развитие в 90-е гг.	55
4.5. Внешнеэкономические связи	60
ЛИТЕРАТУРА	62

Глава 1. Развивающиеся экономики: десятилетия развития

Группа развивающихся стран (РС) включает 127 стран (77,5 % населения); это страны Латинской Америки, Африки, Ближнего и Среднего Востока, большинство стран Азии. Экономическое состояние РС, их проблемы непосредственно сказываются на подавляющей части человечества. Это достаточно пестрая группа, но существует ряд признаков, которые их объединяют.

1.1. Основные признаки РС

Это бывшие колониальные и полуколониальные страны, получившие независимость в 50-60-е годы XX в. В Латинской Америке формальная независимость была достигнута в первой половине XIX в. В этих странах до сих пор существуют доиндустриальный и индустриальный типы производства, многоукладность социально-экономических структур. Сегментация экономических систем представлена патриархально-общинным и мелкотоварным укладом в сельском хозяйстве, государственным и предпринимательским сектором (крупнотоварный), ориентированным вовне. Отсталые уклады выступают препятствием на путях модернизации РС.

Одним из важнейших критериев выделения РС является их слаборазвитость и отсталость. Для определения этого используется целый ряд показателей: ВВП/население; структура ВВП; производительность труда, уровень развития науки и техники. В среднем душевой ВВП средней группы стран сократился с 12.5 до 11.4% от уровня самых богатых стран, а для самых бедных стран снизился с 3.1 до 1.9 %. Богатые страны росли быстрее, чем бедные, начиная

с промышленной революции в середине XIX века. Соотношение душевых доходов между самыми богатыми и самыми бедными странами увеличился в 6 раз между 1870 и 1985 гг. (рис. 1.1). Такие результаты имеют большой интерес, потому что они показывают как трудно бедным странам уменьшить разрыв с более богатыми.

Рис. 1.1. ВВП на душу населения в бедных и богатых странах (долл. США, 1995 г.)

Ист.: World Bank, World Development Indicators, 1999.

Отсталость РС порождает их зависимость от стран Запада. Экономическое развитие колоний определялось не нуждами последних, а нуждами метрополий, вывозящих сырье из них. Их внешнеэкономические связи развиваются преимущественно по линии Север-Юг (ассиметрия во взаимозависимости). Степень зависимости каждого конкретного государства может меняться - ослабевать или усиливаться.

6

Это обусловлено внешними или внутренними факторами, характером политики РС, способствующей развитию либо "филиальной", либо национальной экономики.

РС отличаются от ПРС социальной структурой общества. Социальные организмы, особенно афро-азиатских стран включают в себя различные образования - классовые, неклассовые (клановые, религиозные), внеклассовые (пауперизированные). Необходимость обеспечения экономического развития при огромной нищете, голоде приводят к резким периодическим обострениям социальной обстановки. Это находит отражение в смене политических режимов, в репрессиях.

В целом ряде стран Третьего мира не сформировалось гражданское общество - социально-организованная структура, состоящая из самостоятельных организаций добровольного членства. В РС становление современного хозяйства и рост государственного аппарата значительно обгоняет формирование институтов гражданского общества. До сих пор преобладают вертикальные социальные связи при слабых горизонтальных связях. Социальность общинного типа доминирует в традиционных секторах. Как отмечал Р. Пребиш "на периферии одновременно присутствуют и феномен зависимости, и тенденция к обездоленности и конфликтности, характеризующая слаборазвитость".

Отсталость проявляется в низком уровне благосостояния, неблагоприятной структуре производства и потребления, в ухудшении экологической ситуации. Расходы на образование на душу населения были в 19 раз меньше; занятых в сфере НИОКР в 23.5 раз меньше, чем в ПРС; расходы на НИОКР- 0.45% ВВП по сравнению с 2.23% в ПРС.

Ежедневное потребление продуктов питания почти в 1.5 раза уступает их потреблению в ПРС. Полмиллиарда чело-

век являются полностью или частично безграмотными (в т. ч. среди молодежи).

1. 2. Изменения в экономике РС в послевоенный период

В довоенное время РС были аграрно-сырьевой периферией с неразвитой промышленностью. К началу Второй мировой войны на территории всех РС производилось 1/20 всей продукции тяжелой индустрии и 1/10 - легкой. Начиная с 60-х годов экономика РС начинает расти быстрее: средние темпы прироста их ВВП в 1956-80 гг. оказались выше соответствующего показателя ПРС (5,54 против 4,06).

Наиболее значительным был рост тяжелой индустрии (химия, нефтепереработка, металлургия и металлообработка - в 8.8 раз). С 70-х гг. сельское хозяйство отошло на второе место по сравнению с промышленностью и произошло увеличение удельного веса добывающих отраслей (с 1/8 в 50-х гг. до $\frac{2}{5}$ в 70-е годы). В 1953-76 гг. среднегодовая динамика отраслей добывающей промышленности стран Третьего мира - 7.4 % против 1.9 % в ПРС. Основная доля сырья предназначалась для вывоза в ПРС. Особенно быстро развивалась нефтедобыча: производство нефти и газа с 1938-76 гг. выросло в 8.7 раз, в т.ч. в ПРС в 4.4 р. и в 25 раз в РС. Происходило постепенное превращение аграрно-сырьевой периферии в аграрно-промышленную, горнопромышленную и промышленную (табл. 1.1.-а. и 1.1.-б.).

Благодаря "зеленой революции" ряд РС смогли создать предпосылки для роста самообеспечения продовольствием (Индия, Индонезия, Пакистан, Бразилия и Мексика). Первые успехи в этом процессе связывают с созданием в Мексике Международного центра маиса и пшеницы при поддержке Фонда Рокфеллера. С 1956 г. новые сорта были ис-

пользованы в других странах (Пакистане, Индии), а в 1959 г. на Филиппинах был создан Международный институт исследования риса. Новые способы больше всего подходили для крупных собственников, их крупных земельных владений, все это придавало негативный оттенок социальным последствиям. Даже на крупных аграрных предприятиях первоначальные успехи не были подтверждены в дальнейшем. Преобладание монокультуры и массированное использование гербицидов и пестицидов нарушили экологический баланс.

Табл. 1.1.-а. Изменение удельного веса РС в МКХ

	сер.50-х гг.	сер. 80-х гг.
в мировом ВВП	6,9	20,2
в сельском хозяйстве	43,5	52,9
в промышленности	10,5	19,1
в т. ч.:		
добывающей	28,4	57,8
обрабатывающей	7,4	14,0

Табл. 1.1.-б. Структура ВВП и занятости (в %)

	1961/ 1965	1981/ 1985	1961- 1965	1981- 1985
сельское хозяйство	28.8	17.6	69.8	59.2
промышленность, в	31.5	36.7	11.9	15.6
т. ч.				
обрабатывающая	14.3	18.0	9.1	12.5
услуги	39.7	45.7	18.3	25.2

Несмотря на определенные успехи, главной проблемой большинства РС остается социально-экономическая отсталость. В первой половине 80-х гг. они отставали в среднем от ПРС по производству на душу населения: ВВП в 11.6 раз; в сельском хозяйстве в 2.6 раза; в промышленности-12.4 раз; в

машиностроении-33.5 раз. По производительности труда в промышленности в 5.8 раза, в т. ч. в обрабатывающая промышленность - в 8.6р., а в сельском хозяйстве в 17.8 раз.

Государство и госсектор являются главной силой в борьбе с экономической отсталостью. Государство - крупный предприниматель и инвестор (50-90 % всех инвестиций). Госсобственность преобладает в обрабатывающей промышленности (металлургия, основная химия, нефтехимия и машиностроение), кредитно-финансовой сфере, торговле, закупках сельскохозяйственной продукции. В 60-70-е годы прошла волна национализации и строительства новых предприятий. Частный сектор ограничивает свое влияние мелкими предприятиями в легкой промышленности и пищевой, где преобладает ремесленнический уклад на основе ручного труда.

В сельском хозяйстве велика роль традиционного уклада: натуральное хозяйство и общинное земледелие, латифундии. Становление современных индустриальных сил происходит в очаговой форме, т.е. они не охватили всего хозяйственного пространства.

Основные проблемы: узость внутреннего рынка и неразвитость сельского хозяйства. Развитие промышленности ориентируется в значительной мере на потребительский спрос состоятельных слоев населения. Масштабы безработицы- 45 % полностью или частично безработные. Неразвитость отраслей инвестиционного комплекса и сферы НИОКР, что обуславливается жесткой зависимостью от притока ресурсов извне. Продовольственная проблема упирается в незавершенность реформ в сельском хозяйстве. Смягчение проблемы — в его развитии и укреплении его связи с промышленностью (агропромышленная интеграция).

1. 3. Стратегии развития РС на 60—90-е годы

Стандартная экономическая теория утверждает, что при прочих равных условиях бедные страны должны расти быстрее, чем богатые. Например, РС возможно легче было копировать новую технологию и процесс производства (что является важным для их экономического развития), чем промышленным странам генерировать их. Капитал, экспертиза, знания должны притекать из более богатых стран, которые имеют эти ресурсы в изобилии, в те РС, в которых их недостаток и где они должны быть даже более продуктивны.

Осмысленная как прошлое, так и настоящее развитие, требует много усилий, чтобы объяснить, почему бедные страны имеют трудности, следуя этой модели¹. Ряд исследований показывают, что бедные страны могут расти быстрее чем богатые (почти на 2% в год), т.о. догоняя постепенно со временем, если они осуществляют подходящую политику, направленную на рост. И растущий опыт результатов развития даёт понимание сложности процесса и многогранный подход для достижения этого роста.

Цели и средства стратегии формируются на основе теоретических концепций. 60-е годы были объявлены ООН Десятилетием развития. В 1961 г. ГА ООН выступила с первой инициативой: «*Торговля вместо помощи*» («not aid, but trade»). В 1964 г. в Женеве под эгидой ООН прошла первая международная встреча ЮНКТАД. Основой для обсуждения стал документ Р. Пребиша «К новой торговой политике в целях экономического развития» (*Towards a New Trade Policy for Development*). Автор подчеркивал необходимость для РС отказа от идеи полной хозяйственной автаркии и интеграции в систему развивающейся мировой экономики.

¹ Среди наиболее цитируемых работ о том, почему и как конвергенция не происходит - это Bernard и Durlauf 1996; Easterly и Levine 1997; Pritchett 1997, 1998; Quah 1993; Sachs и Warner 1997b.

Индустриальные страны должны пойти на создание системы преференций для импорта промышленной продукции стран третьего мира.

Стратегия *«догоняющего развития»* (Ростоу, Розенштейн-Родан): экономический рост - 5 %; импортозамещение для отраслей обрабатывающей промышленности. В результате было создано значительное число малоэффективных предприятий при высоком уровне протекционизма. Вводились льготы для импорта оборудования, завышались курсы национальных валют и снижались процентные ставки. Росли государственные расходы в виде инвестиций, субсидий отраслям. Однако развитие экспорта не было ничем подкреплено. Игнорировались социальные проблемы (углубление неравенства в доходах населения).

70-е годы: концепция *«альтернативного развития»* (Шумахер, Мюрдаль). Приоритет развитию сельского хозяйства и мелкому производству для сохранения традиционного сектора, который дает основной объем производства и рабочие места. Усиление роли государства для помощи бедным (политика перераспределения доходов). Уязвимым оставался внешний фактор.

Необходимость реформы МРТ (Пребиш - Зингер): концепция *«нового международного экономического порядка и опоры на собственные силы»*, т.е. активизация внутренних факторов развития и стимулирование процесса региональной интеграции. Создание «Группы 77» - объединение РС, действующее в рамках ООН (1964 г.). В основе деятельности группы лежит развитие торгового, экономического, финансового и технического сотрудничества между РС (в рамках диалога Юг - Юг).

С 1973 г. происходит радикализация позиций РС в торговых отношениях с Западом. В декабре 1974 г. ГА ООН при-

няла Декларацию и Программу действий по установлению НЭМП и одобрила «Хартию экономических прав и обязанностей государств», в которой зафиксированы 15 принципов МЭО, т.ч.

- равенство всех государств и взаимная выгода;
- суверенитет государств в области использования природных ресурсов и контроля над экономической деятельностью;
- право народов на полную компенсацию за эксплуатацию их природных и трудовых ресурсов;
- принцип невзаимности, в соответствии с которым ПРС должны предоставлять льготы РС в торговле и не должны требовать от них аналогичных уступок .

Стратегия промышленного развития строилась, исходя из необходимости развивать двойную промышленную структуру, состоящую из традиционного сектора для производства основных благ для населения и современного сектора (производство экспортной продукции), диверсификация экспорта. Применялись различные формы стимулирования экспорта: льготное налогообложение, снижение транспортных тарифов, государственное субсидирование экспорта и льготные валютные курсы. Расширилась практика организации экспортных зон (в начале 80-х гг. их было 55). Особой формой содействия развитию экспортных отраслей стали подрядные отношения между национальными фирмами и ТНК.

Идея «наднационального правительства» с целью контроля над ценами, торговлей запасами продукции и передачи части доходов самых богатых стран наиболее бедным. Разработка системы международного контроля над деятельностью ТНК.

В 80-е гг. была разработана стратегия, направленная на ускорение интеграции периферии с центром. Необходимо было предоставить странам Третьего мира возможность реализовать модель экспортной ориентации путем установления преференций для промышленной продукции из РС с учетом уровня их развития. Намечались среднегодовые темпы роста - 7 %, однако реально 1981- 1985 гг. 2,5 %. Структурная перестройка в центре мирового хозяйства явилась глубинной причиной коренного перелома в условиях экономического развития на периферии. В эти годы ослабляется взаимозависимость между центром и периферией, т.к. сказываются огромные различия в уровне производства и потребления между ними. Начала приобретать силу тенденция к относительному выталкиванию РС из международного товарообмена (их совокупная доля в мировой торговле уменьшилась по экспорту): с 28,6 до 23,6 %, по импорту: с 22,9 до 20,8 %.

80-е годы вошли в историю как «потерянное десятилетие» для Третьего мира: в течение 80-х годов РС столкнулись с острым экономическим кризисом, обусловленным трудностями в области экспорта и внешней задолженности. В период экономического кризиса усилились нетарифные ограничения во внешней торговле с ПРС. Сокращение потребности в энергии и сырье на Западе снижало значение этих товаров на внешних рынках.

Кризис задолженности разразился в 1982 г., когда мексиканское правительство наложило мораторий на выплату своего внешнего долга. Впоследствии МВФ и МБРР прибегли к реструктуризации внешнего долга, сопровождаемой отсрочками платежей при условии применения этими странами ограничительной финансовой политики.

Процесс инвестирования замедлился как результат недостатка внутренних накоплений, высокой инфляции, и утечки капиталов за рубеж. Снижился уровень жизни. Обострилась демографическая и экологическая проблемы (рост городов, загрязнение, вырубка лесов в тропической зоне). Усилился процесс дифференциации среди развивающихся стран (табл. 1.2).

Табл.1.2.Среднегодовые темпы прироста ВВП, %

Регион	1965-1989	1982-1992
Все развивающиеся страны	4,7	2,7
Тропическая Африка	3,2	2,0
Восточная Азия	7,2	8,0
Латинская Америка	4,3	1,9

Черная Африка: абсолютное падение уровня жизни (в среднем на 2,6 % в год). Задолженность равнялась годовому ВВП. Недостаток инвестиций и ограниченная помощь со стороны европейских стран. В ряде стран этой группы (НРС) проблема развития превратилась в проблему выживания.

Латинская Америка, которая с 40-х гг. основывала свое развитие на импортозамещении и усилении госсектора, ослабила свою конкурентоспособность. Происходило утяжеление национальной промышленности и росли издержки. Возникла проблема внешнего долга. Некоторые страны выбрали либеральный путь развития (Чили, Мексика, Бразилия), но ценой высоких социальных издержек.

Восточная Азия. Реализация модели «ступенчатого развития»: Япония, НИС - АСЕАН. Опираясь на экспорт, эти страны добились успеха на протяжении всего 10-летия. Росла занятость и реальная заработная плата. Избыток дешевой рабочей силы и государственное стимулирование экспорта

способствовали специализации на трудоемком (текстиль, одежда) и сборочном производстве.

90е-гг.: Реформы на пути к открытой экономике. Наиболее благоприятная ситуация сложилась в АТР, где идет процесс интернационализации хозяйственной жизни и активизация внутрорегионального товарообмена (55 % их совокупного товарооборота). В конечном счете, развитие РС будет определяться тем, как и в какой мере, будет осуществляться переход центра на новую технологическую модель развития и в какой мере в нее будут вписываться РС. Экспортные возможности этих стран будут все в большей мере зависеть от модернизации товарной структуры экспорта путем повышения в нем удельного веса промышленной (особенно наукоемкой) продукции.

1.4. Дифференциация РС

В 70-80-е гг. произошло обострение неравномерности экономического развития стран Третьего мира. Факторы дифференциации:

- внутренние природно-климатические, демографические, социально-экономические условия - проведение аграрных реформ, финансовая стабилизация, ограничение вмешательства государства;
- внешние: влияние конъюнктуры внешнего рынка; участие в МРТ, в движении капиталов.

Повышение цен на нефть усилило дифференциацию РС: государства, имеющие запасы этого сырья, смогли улучшить состояние своего торгового баланса и реализовать программы развития. Арабские страны (Ближний Восток, Северная Африка) имели настолько большие доходы от продажи нефти, что внутренние инвестиции не могли поглотить их, и они пошли в экономику развитых стран в виде заемного капитала и авуаров в западных банках («нефте-

доллары») и на закупку оружия. Так появились капиталоемкие страны.

Другие испытывали дефицит ПБ и вынуждены были прибегнуть к дорогостоящим займам и сократили темпы собственного развития. К концу 70-х годов на периферии МХ сложилось три эшелона, различающиеся по уровню (табл. 1.3).

- ◆ Верхний эшелон: высокий уровень индустриального развития, душевого дохода, экспортно-ориентированный сектор.
- ◆ Средний эшелон: проведение аграрных реформ, индустриализация, приток инвестиций, развитие экспорта. В конце 70-х гг. почти 80 % совокупного промышленного потенциала РС концентрировалось в Бразилии, Мексике, Аргентине, Венесуэле, 4-х азиатских «тиграх». Менее остра здесь продовольственная проблема; высокая норма накопления (25 %).
- ◆ Нижний уровень («четвертый мир»): низкий уровень доходов, сильная зависимость от притока внешних ресурсов в виде займов и субсидий.

**Табл. 1.3. Соотношение различных групп стран
Третьего мира, итог =100 %.**

	ВВП		Промышленное производство		Экспорт	
	'75	'86	'75	'86	'75	'86
Верхний эшелон, в т.ч.	62,0	60,1	68,1	67,7	74,5	75,1
нефтеэкспортеры	10,6	8,2	2,6	3,8	22,6	16,2
НИС	24,1	27,0	41,1	41,3	15,9	33,0
средний эшелон	19,0	18,7	18,3	17,0	15,2	15,3
нижний эшелон	19,0	21,2	13,6	15,3	10,3	9,6

Разрыв между верхним и нижним эшелонами продолжает расти по душевому доходу:

	1950 г.	1992 г.
	Разрыв с верхним эшелоном	
Верхний эшелон (35 стран)		
Средний эшелон (54 страны)	в 2,4 раз	в 2,9 раз
Нижний эшелон (36 стран)	в 5,4 раз	в 12,2 раз

Подсистему стран со средними доходами образуют государства с душевым доходом от 860-9360 долл. (около 11 стран Субсахары и 5 стран из Северной Африки; порядка 16 азиатских стран; 9 стран с Ближнего Востока - Иордания, Иран, Ирак, Йемен, Ливан и др., большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна). К подсистеме стран с высоким уровнем дохода относятся государства с ВВП свыше 9361 долл. в 1998 г.: это либо нефтеэкспортеры (Кувейт, ОАЭ, Катар), либо небольшие островные государства (Багамы, Бермуды, Каймановы и другие острова).

По данным Мирового банка годовой доход в расчете на душу населения увеличивался в РС на 3% в год в 50-70-е годы, в т.ч. в 50-е гг. на 2 %, в 60-е гг. на 3.4%. В НРС темпы

роста были менее высокими, зато в странах-нефтеэкспортерах и НИС - выше среднего, т.к. здесь интенсивно протекал процесс индустриализации.

По мнению экспертов ООН и МВФ, страны нефтеэкспортеры по-прежнему будут занимать одно из первых стран с высоким уровнем дохода. Но постепенно роль лидеров перейдет к странам - экспортерам промышленной продукции (темпы роста 8 %). По одному из прогнозов Всемирного Банка (в конце 80-х гг.) при средних темпах роста ПРС -3% и сохранении динамики помощи, прирост ВВП на душу населения в Восточной Азии -5%, в Тропической Африке только 0,5 %. Общее число людей, живущих в бедности увеличится на 100 млн. чел. В самом неблагоприятном положении оказались НРС. Экспортная база этих стран крайне слаба, а конкурентоспособность экспортной продукции на мировом рынке низка.

Абсолютное обнищание. Главный и наиболее удобный показатель степени относительного неравенства дохода в стране отражает коэффициент Джини (от 0 до 1). Для стран с менее равномерным распределением дохода этот показатель колеблется в пределах от 0,5 до 0,7, а в странах с более равномерным распределением: от 0,2 до 0,35. Между 1960 и 1980 гг. степень неравенства в РС в целом возросла (коэффициент Джини изменился от 0,544 до 0,602). Но распределение улучшилось в странах со средним уровнем дохода, и ухудшилось в странах с низкими доходами и экспортерах нефти. Однако степень неравенства продолжала возрастать в течение 80-х и 90-х гг. в странах Латинской Америки и Сахеля.

Живущие ниже международной черты бедности (меньше 370 долл. в год) существуют во всех странах. Число бедных в странах Третьего мира увеличилось с 1985 по 1990 гг. на 72

млн. и составило 1133 млрд. Наивысший уровень бедности наблюдался в странах Сахеля (49,7%), Южной Азии (49%), Ближнего Востока и Северной Африке (33%), В целом 30,8% населения РС жило в условиях абсолютной нищеты.

В настоящее время большинство РС признали необходимость переноса приоритетов развития с максимизации темпов роста ВВП на решение социальных задач. Низкие доходы большей части населения снижают экономическую активность. Анализ причин неравномерного распределения доходов показывает, что в странах третьего мира различия в доходах объясняется характером распределения собственности (земля и капитал). Земельная реформа – классический случай политики перераспределения в отношении сельскохозяйственного населения, на долю которого приходится от 70 до 80 % общего числа бедных.

Блок I.

Глобальная бедность: прогресс задерживается

«Финансовый кризис последних двух лет нанес удар по нашим ожиданиям сокращения бедности. Только недавно мы были уверены, что международная цель развития -сократить в 2 раза бедность - будет выполнена в следующие 20 лет в большинстве районов мира. До недавнего времени страны, верившие, что они победят бедность, стали свидетелями возрождения голода и человеческого страдания, которые он принес . Мы должны теперь извлечь уроки недавнего опыта, чтобы помочь изменить нашу стратегию на будущее»»

(Президент ВБ James D. Wolfensohn)

Доля людей, живущая на менее чем \$1 в день (по ППС 1985 г) немного упала до 29 % населения РС за 1987 - 1993. Число бедных, однако, выросло. В 1993 г. в Южной Азии было большее число бедных (515 млн. или 39 % от общего числа). Последние два десятилетия (до сер.1990-х) показали чрезвычайное снижение бедности в Восточной Азии с 60 % до 20 % населения (в 2 раза по численности). Драматическое улучше-

ние было достигнуто в Китае в конце 1990-х. Но большая часть Восточной Азии вернулась к уровню бедности начала 1990-х гг..

Общая картина показывает остановившийся прогресс:

Бедность растет

—340 млн. бедных в Индии в сер. 1990-х (300 млн. в конце 1980-х)

—Острое ухудшение в регионе Европы и ЦА

—продолжается рост бедных в Субсахаре

—Расширение бедности в Индонезии на 10 % с 1997г.

Неравенство растет

—Повышение неравенства в мире дифференцировано по странам

—В некоторых бывших республиках СССР неравенство значительно ухудшилось, начиная с перехода

—Повышение неравенства в странах также отличается в Бангладеш, Китае, Малайзии, и Таиланде

На города будет приходиться все большая доля бедных

Рост ожидаемой продолжительности жизни также под сомнением

—Повысившись с 55 до 65 лет за 1970 - 1997, с 1990 она снизилась в 33 странах, что связано с ВИЧ инфекцией AIDS. $\frac{2}{3}$ или 33 млн. инфицированных проживают в Африке.

Образование намного хуже для бедных

—Часто в странах существует огромный разрыв по этому показателю между богатыми и бедными. В Индии, например, 15–19 летние из самых богатых 20 % домашних хозяйств закончили 10-летние школы по сравнению с отсутствием такого образования у детей самых бедных 40 % дом. хозяйств.

Ист.: THE WORLD BANK ANNUAL REPORT 1999

Глава 2. Торговля и развитие: опыт РС

Каковы наиболее важные для РС вопросы?

1. Как международная торговля воздействует на темпы, структуру и характер экономического роста?
2. Как в результате торговли изменяется распределение дохода и богатства внутри страны и между странами?
3. При каких условиях торговля может помочь менее развитым странам реализовать свои цели развития?
4. Какой политики лучше придерживаться РС - ориентированной вовне (или более свободную торговлю) или ориентированной вовнутрь (на протекционизм с опорой на собственные силы)? Каковы аргументы в поддержку и против этих альтернатив в стратегии торговли для развития?

Очевидно, что ответы на поставленные вопросы не могут быть универсальными для различных стран Третьего мира. Некоторые из них испытывают дефицит природных ресурсов и квалифицированных кадров. Другие - с ограниченным населением - имеют обильные минеральные и иные сырьевые ресурсы. Третьи - а таких большинство - небольшие и экономически слабые, не располагающие ни человеческими, ни материальными ресурсами для независимого самодостаточного экономического и социального развития.

2.1. Экспорт и импорт: тенденции и структура

Важной особенностью экономики РС является ее значительная ориентированность на внешние рынки и высокая степень включенности в МРТ. Экспортная квота в среднем по региону составляла в конце 80-х г. в Тропической Африке - 19,1 %, Восточной Азии - 21.9%, Южной Азии - 10.3%, Латинской Америке - 10.4 %. Доля РС в мировом экспорте

составила в 1992 г. 27.4 % (28 % в 1963 г.), а в мировом импорте 28.1 % (27.8 % в 1963 г.).

На мировом рынке РС выступают в основном как поставщики минерального сырья, топлива, сельхозпродукции. Экспорт данной продукции обеспечивает РС 50-100 % всех экспортных доходов. Около половины стран Третьего мира свыше 50 % экспортной выручки получают от одного первичного товара типа кофе, какао или бананы. А выручка от экспорта примерно $\frac{3}{4}$ РС на 60% и более формируется на основе максимум трех первичных товаров.

По данным табл. 2.1. видно, что национальный доход в больших странах (Бразилия и Индия) меньше зависит от внешней торговли, чем в малых, как это имеет место в Тропической Африке или Западной Азии. Однако национальный доход РС больше зависит от внешней торговли, чем ПРС.

Табл. 2.1. Значение экспорта для различных РС, 1990 г.

	Отношение выручки от экспорта к ВВП	Доля в экспорте	
		первичные	промышленные
	%		
Гонконг	48,6	4	96
Сауд.Аравия	38,4	89	11
Филиппины	19,8	38	62
Кения	13,7	89	11
Мексика	11,2	56	44
Бразилия	7,5	47	53
Индия	27	27	73

Источник: World Bank. *World Development Report: World and Environment (New York: Oxford University Press, 1992), annex tab.3, 14 and 16.*

Важнейший показатель торгового баланса Третьего мира - превышение или отставание экспорта от импорта - связан с товарной структурой торговли. Рассмотрим как она менялась со временем.

Накануне Второй мировой войны преобладающая часть совокупного производства минерального сырья сосредотачивалась в ПРС, однако уже в ходе войны стала пробивать дорогу тенденция к повышению роли периферии. Темпы роста товарообмена аграрно-сырьевой продукцией ускорились и заметно превзошли динамику ее производства. Особое место в этом процессе занимало топливо.

Упор на развитие сырьевых отраслей с высокой капиталоемкостью поглощал львиную долю и без того скудных инвестиционных ресурсов. Возникла крайняя уязвимость от конъюнктуры сырьевых рынков и неравные условия торговли (terms of trade: соотношение цен на экспорт и импорт). До середины 70-х гг. цены на сырье снижались, а на промышленную продукцию росли. Технический прогресс в первичном секторе, увеличение объемов производства и поставок в добывающих отраслях и низкий уровень зарплаты в РС были причиной такого развития событий: доходы от экспорта падали, а издержки по импорту возрастали.

Важнейшей задачей стран-производителей сырья остается расширение масштабов степени обработки его на месте. В последнюю четверть века наблюдается тенденция к росту доли переработки сырья и его экспорта из РС, что позволило им до известной степени компенсировать падение цен на сырье.

В условиях структурных сдвигов в мировом хозяйстве обладание дешевыми и обильными энерго-сырьевыми ресурсами и либеральное законодательство по охране окру-

жающей среды являются весомым стимулом для частичного переноса ресурсоемких производств в РС.

Наряду с первичной переработкой сырья, некоторые РС в последние годы достаточно активно вторгаются в сферу его транспортировки и сбыта. Нефтеэкспортирующие страны в 80-е гг. приобрели широкую сеть автозаправочных станций, хранилищ, нефтеперерабатывающих предприятий в странах потребителей.

Продвижение стран Третьего мира вверх по производственной цепочке в рамках энергосырьевого комплекса представляется наиболее естественным и перспективным направлением диверсификации их экономики.

В 70-х гг. стратегия развития ориентировалась на создание современного экспортного потенциала, производства товаров и услуг, способных конкурировать на мировых рынках. Рост экспорта готовой продукции был выше, чем весь товарный экспорт. Доля Третьего мира в мировом капиталистическом экспорте машин и оборудования увеличилась с 2,1 % в 50-е гг. до 8 % в середине 80-х гг. при сокращении доли продовольствия с 30.5% до 11.7% и сырья с 19.6 % до 5.9 % и увеличение по топливу с 25 % до 57.6%. Три четверти всего промышленного экспорта обеспечивают Аргентина, Индия, Южная Корея и другие азиатские «тигры», которые наводнили мировые рынки бытовой электроникой, видеоаппаратурой, другой современной техникой. Вывоз машин и оборудования (22%) и текстиля (20%) образуют преобладающую часть экспорта обрабатывающей промышленности Восточной Азии.

Неопротекционизм 80-х гг. (нетарифные барьеры) в отношении НИС (например, со стороны США) подтолкнул их к переходу к более высоким технологиям и расчистил путь для продвижения на их место других стран - Малайзии,

Таиланда. За 1985-87 гг. доля РС в экспорте электронных изделий выросла с 15.3 % до 19.3%, в т.ч. по бытовой электронике с 22% до 32.6%. «Азиатские тигры» в 1987 г. входили в первую десятку мира, уступая лишь США, Японии, Германии, Англии и Франции. У них также успехи в продвижении на мировых рынках автомобилей (Южная Корея), судов и электрооборудования, металлообрабатывающего оборудования (Тайвань). Экспорт шел в основном в ПРС, особенно в Японию (в 1989 г. их доля в японском импорте промышленных изделий составляла 26%). В целом "азиатские тигры" обеспечивают более $\frac{2}{3}$ совокупного промышленного экспорта Третьего мира.

В целом экспортная ориентация не росла в той мере, как росла импортная зависимость, отсюда дефицит торгового баланса (за исключением стран-экспортеров нефти). В среднем экспорт РС рос на 8 % в год (в 1995-2000 гг.), а темпы роста импорта превышали рост экспорта.

Табл. 2.2. Изменение торгового баланса РС в 80-е гг.

	1970	1980	1985	1987
экспорт в % к ВВП	10.7	23.4	19.0	22.4
импорт в % к ВВП	11.6	20.4	18.7	24.3
Баланс (Ex-Im)	-0.9	3.0	0.3	- 1.9
в т.ч. экспортеры нефти	12.5	25.9	6.3	4.2
импортеры нефти	- 2.4	- 4.4	-1.9	-1.8

Условия торговли. В исторической ретроспективе цены первичных продуктов относительно цен промышленных изделий снижались. В результате условия торговли для РС (неэкспортирующих нефть) длительное время в среднем имели тенденцию к ухудшению при относительном их улучшении для ПРС.

В 80-е годы условия торговли большинства РС фактически достигли самого низкого уровня за 25 лет (табл. 2.3). Поэтому для того чтобы импортировать те же объемы промышленных изделий и топлива, РС вынуждены экспортировать те же объемы своей первичной продукции. Т. е. снижалась покупательная способность экспорта (выражается в том, сколько можно закупить промышленных изделий на одну денежную единицу, полученную по экспорту): с каждым разом РС приходилось платить по импорту все больше, хотя его объем рос незначительно.

Табл. 2.3. Изменения условий торговли

	60-е	70-е	1980-87
Условия торговли (%)	- 2.7	7.0	-3.7
покупательная способность экспорта	6.2	6.5	-1.2
в т.ч. нефтеэкспортеры	7.2	19.4	-10. 1
экспортеры промышленных товаров	8.8	7.4	11.1

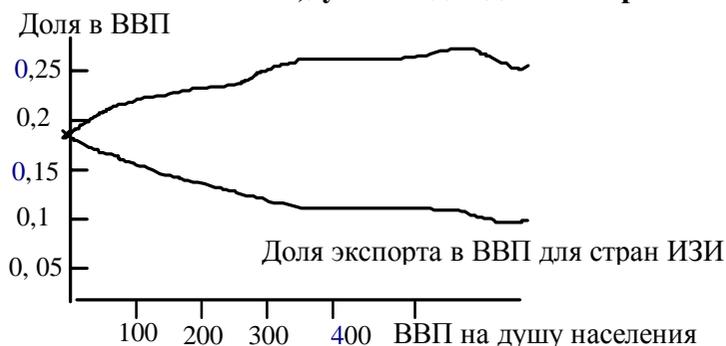
На рубеже 70-80-х годов сократился приток внешних ресурсов, что в сочетании с ростом платежей по иностранным инвестициям и займам привел к сужению чистого притока валютных ресурсов в РС, а затем и к чистому оттоку: в 1980-86 гг. внешний долг (% от ВВП) увеличился с 20% до 35.4%, а отношение платежей по его обслуживанию к экспортной выручке с 16% до 22.3%.

По одной из оценок, потери РС от ухудшения условий торговли за 80-е годы составляли ежегодно более 2, 5 млрд. долл. Поэтому торговый баланс Третьего мира в 1980- е г. неуклонно ухудшался, что привело к снижению положительного сальдо с 55, 8 млрд. долл. в 1981 г. до 1,9 млрд. в 1991 г.

2.2. Импортзамещающая индустриализация

Работы Р. Пребиша и публикации Комиссии ООН по ЛА стали самым развернутым теоретическим обоснованием стратегии ИЗИ. Суть аргументов следующая: спрос на основные экспортные товары стран Третьего мира неэластичен по доходу, их доля в мировой торговле будет сокращаться. Следовательно, попытки увеличить объем сырьевого экспорта в долгосрочном плане приводит лишь к падению экспортных цен. Возможность для РС выйти на рынки продукции обрабатывающих отраслей крайне ограничена. Т.е. путь к индустриализации лежит через закрытие внутреннего рынка, ИЗИ и формирование отечественной промышленности. Рационирование валюты, необходимой для импорта оборудования, обуславливает определяющую роль государства в формировании политики индустриализации. Характерная черта ИЗИ - рост закрытости, падение доли экспорта в ВВП и его стабилизация на аномально низком уровне (рис.2.1.).

Рис.2.1. Соотношение ВВП, душевого дохода и экспортной квоты



Такие страны, как Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Индия, Мексика, Мьянма и Пакистан осуществляли эту стра-

тегию в 50-60-е гг. По этим странам доля экспорта колебалась от 5 до 10 % ВВП.

Надежды на то, что ИЗИ позволит снять ограничения экономического роста, связанные с импортом, ПБ, валютными резервами оказываются иллюзорными. Стратегия ИЗИ имеет свой потенциал, позволяющий обеспечивать промышленный рост за счет ограничения конкуренции импортных товаров на внутреннем рынке, одновременно имеет и заданные пределы, при попытке выхода за которые закрытость экономики блокирует возможность дальнейшего экономического развития.

Зависимость максимально возможного уровня производства и доходов на душу населения от сырьевого экспорта (в условиях невозможности быстрого замещения экспорта сырья экспортом обрабатывающей промышленности) имеет несколько следствий. Во-первых, сохраняется зависимость достигнутого уровня производства от колебаний цен на мировых сырьевых рынках. Во-вторых, возникают искажения при отсутствии работы рыночного механизма. Складывается низкая эффективность. Повсеместно результатом избранной стратегии являются низкая конкурентоспособность обрабатывающей промышленности, низкие объемы ее экспорта на душу населения.

2.3. Экспортная ориентация в политике РС

Экспансия промышленного экспорта Третьего мира в течение трех десятилетий обеспечена впечатляющими успехами таких стран, как "азиатские тигры". РС действительно экспортируют больше в ПРС. Уже в начале 1990-х многие ПРС обнаружили существенное увеличение доли товарного импорта в общем объеме их товарного производства, что обострило конкуренцию на их рынках.

Потоки международной торговли все глубже проникают в экономику РС, влияя на экономическую структуру и распределение дохода, занятость, рост производительности². Торговля товарами и услугами выросла в два раза, с такой же скоростью, как и мировой ВВП в 1990-е, а доля РС повысилась с 23 до 29%. Это число не отражает важные изменения за последние 10 лет, которые предлагают развивающимся экономикам новые возможности для роста.

Хотя торговля между РС составляет только 7% от мировой, её доля удвоилась в 70-е гг.; к 1990 г. на торговлю Юг-Юг приходилось 33 % экспорта РС, доля промышленных изделий возросла с 5 % в 1960 г. до 35% в 1990-х гг. Рост торговли между РС во многом компенсировал слабый спрос и растущий протекционизм в ПРС. Каковы выгоды такой ориентации? В торговле Юг-Юг можно реализовать больше динамичных выгод; есть возможность уменьшить нестабильность экспорта; укрепляется коллективная самообеспеченность.

Состав экспорта РС изменился, при увеличении промышленных товаров, особенно средней и высокой сложности. Например, доля высокотехнологичных продуктов, экспортируемых восточно-азиатскими странами, существенно увеличилась между 1985 и 1996 гг. Тем временем, латиноамериканские страны и Индия перешли от экспорта товаров добывающих отраслей к экспорту товаров низко- и средне-технологичных отраслей (рис.2.2).

² ВТО не единственный международный институт, призванный способствовать расширению международной торговли. МВФ и Мировой Банк участвуют в этих целях и разработали программы, чтобы достигнуть их. Эти институты делают шаги по координации, включая выработку общего подхода к политике. Основа этого подхода представлена в Докладе Директора-распорядителя МВФ, Президента Мирового Банка и Генерального директора ВТО от 2 октября 1998.

Рис. 2.2. Изменение экспорта некоторых РС за 1986-96 гг.

Ист.: The World Trading System: The Road Ahead // World Development Report 1999 / 2000. P 99.

Быстрый рост экспорта экономики обеспечивает ряд выгод:

- Стимулирует конкуренцию, улучшает распределение ресурсов, эффект масштаба производства.
- Ускоряет общий экономический рост
- Обеспечивает поступления иностранной валюты
- Устраняет экономические перекосы, вызываемые вторжением государства.

Торговля важна РС по 4-м причинам. Первое, посредством неё реализуются выгоды глобализации. Страны выигрывают, когда они получают доступ на рынок для своего экспорта и новых технологий через международные трансферты, и когда конкуренция улучшает распределение ресурсов. Повышение доли импорта и экспорта в ВВП для стран Латинской Америки и ЮВА в 1980–97 гг. свидетельствует о растущей открытости к мировой торговле (рис.2.3). Африканские страны также какое-то время ощущали воздействие мировой торговли, хотя доля континента снизилась в 80-е гг.

Второе, перемещение промышленного производства из ПРС позволяет расширить торговлю не только товарами, но и услугами. За несколько десятилетий торговля услугами может превысить торговлю товарами. Третье, торговля спарена с другим элементом глобализации: международными производственными сетями. Эти сети разбивают последовательный процесс производства, который традиционно был организован в одном месте и распространяют его через национальные границы. Это приведет к дальнейшей географической дисперсии производства и увеличит торговлю между городами, регионами и странами.

Рис. 2.3. Торговля товарами и услугами, % от ВВП

Ист.: World Development Report 1999 / 2000. P. 52.

Четвертое, рост торговли поддерживается международными институтами. ВТО как преемница ГАТТ есть самый последний шаг в создании коммерческой среды, более способствующей обмену товарами и услугами. Эти организации служили средствами получения выгод через либерализацию многосторонней торговой системы. ВТО и в дальнейшем будет содействовать большей открытости для торговли. Если торговля будет расширяться также быстро как и в прошлом, и чтобы она принесла больше пользы РС, международное сообщество должно быть привлечено к дальнейшей либерализации и институциональным реформам.

2.4. Либерализация торгового режима

ПЗИ имеют более глубокое влияние на рост в странах, которые проводят экспортно-ориентирующую политику,

чем в странах с импортозамещающей политикой. Причина в том, что иностранные компании стремятся к глобальной конкурентоспособности и международные рынки привносят технологии и обучение—с эффектом распространения. В восточно-азиатских странах ПЗИ сыграли важную роль в поддержке промышленного экспорта и производства. В Корею, например, на иностранные филиалы приходится от 65 до 73 % производства в электронике и электротехнике.

Открытая торговая политика также важна для привлечения ПЗИ. Обследования японских фирм, которые решили инвестировать за границей, обнаружили, что позитивные стороны политики, управляющей такими инвестициями, были сильными стимулами для инвестирования в стране, и низкие торговые барьеры делают вероятным, что ТНК придут в страну. Когда информационные технологические системы облегчают свободный доступ на рынок, страна все более интегрируется в мировую экономику и становится все более привлекательной как место размещения инвестиций. Обследование международных фирм в Гонконге, Сингапуре, Тайване показало, что наличие развитой инфраструктуры было самым важным при выборе места размещения региональных подразделений, сервисных служб и сорсинга в стране, и второй по важности фактор для местоположения производства. ПЗИ в большей мере связаны с торговыми возможностями, чем с эксплуатацией локального рынка.

Глава 3. Страны Тропической Африки в мировом хозяйстве

Страны Тропической Африки - это в основном небольшие по территории и населению страны (только в 12 странах население больше 10 млн. чел., в т.ч. в Нигерии, Эфиопии, Заире, Танзании, Кении, Судане). В этом регионе проживает 13 % населения Земли; высокие темпы урбанизации (4-6 % - ежегодный прирост населения (сосредоточено в долине р.Нила, приморской зоне Магриба, городские агломерации ЮАР, горнопромышленный «медный пояс» в Зимбабве и Заире).

В большинстве стран континента наблюдаются самые высокие показатели рождаемости (4.6 % в год, что в 3 раза больше, чем в европейских ПРС, в таких странах как Кения, Бенин, Уганда, Нигер, Нигерия, Танзания). Демографический взрыв тормозит социально-экономическое развитие и увеличивает зависимость от внешних источников финансирования.

Регион обладает значительными и разнообразными полезными ископаемыми, но их географическое распределение крайне не равномерно. Так, 90 % запасов урана в трех странах (Намибия, Нигер, Габон); 92 % запасов меди - в двух (Замбия и Заир); подавляющая часть запасов нефти - в Нигерии. Это оказывает существенное влияние на ход социально-экономического развития государств, процессы дифференциации в регионе.

3.1. Общая характеристика экономического положения

В национальных экономиках стран региона велика роль традиционного сектора. Его основой выступают мелкие крестьянские хозяйства; в сельском хозяйстве - патриар-

хальный уклад, мотыжное земледелие; по количеству минеральных удобрений занимает последнее место в мире. Позиции иностранного капитала продолжают укрепляться за счет организации СП с участием национального капитала. Это так называемый европейский сектор, занятый выращиванием технических культур и практически обособлен от другого сектора - африканского, ориентированного на внутренний рынок. В животноводстве - кочевое и полукочевое животноводство при слабом распространении современных животноводческих хозяйств. Отставание сельского хозяйства особенно проявляется в сфере производства продовольствия. Хроническая нехватка продовольствия наблюдается в Анголе, Ботсване, Лесото, Мали, Мозамбике. Чаде и ряде других стран. Ухудшение продовольственного положения в значительной степени зависит от природно-климатических условий. Опустынивание, передвижение границ Сахары к югу (в течении последних лет страны Сахеля ежегодно теряют в среднем до 20 тыс. км² продуктивных земель).

3.2. Экономическое развитие региона³

За истекшие 35 лет процесс экономического развития Африки характеризовался противоречивыми процессами. В первые 15 лет независимости ежегодные темпы роста были 4.2%. В процессе индустриализации уменьшилась доля сельского хозяйства (с 41.3% в 60-е гг. до 22.7% в 1985 г.). В 60-70-е гг. бурно развивалась горнодобывающая промышленность. Государство стимулировало процесс индустриализации, развивало инфраструктуру (электроэнергетику, транспорт, связь и социальную сферу). Государство активно воздействовало на накопление, перераспределение нацио-

³ См. *Капитализм в Африке: особенности и противоречия развития*. М., 1993..

нального дохода, финансово-кредитную сферу. Главное препятствие на пути индустриализации - нехватка энергоресурсов. Отставание по производительности труда от ПРС в 100 раз.

В 80-е гг. большинство стран Африки расширили допуск частного иностранного капитала в те отрасли индустрии, которые были сферой госсектора. Участие в СП является основным средством проникновения в сферу крупного бизнеса (но нет ни одной страны, где бы рыночный уклад занимал ключевые позиции с опорой на национальный капитал). В очагах (анклавах) иностранного предпринимательства созданы крупные современные предприятия добывающей и перерабатывающей индустрии, агробизнеса и производственной инфраструктуры. В таких странах, как Кения, Замбия, Зимбабве, Кот-д-Ивуар, Камерун - большая степень развития частного предпринимательства в промышленности (они не спешили с национализацией).

Чрезмерная этатизация и централизация индустриального сектора (60-90-е годы), развитие «капитализма» сверху. В результате обрабатывающая промышленность развивалась без учета реального спроса путем бюджетных субсидий, что привело лишь к перенапряжению государственных финансов.

В последнее время почти во всех странах Африки проводится политика, направленная на поддержание мелких и средних предприятий; стратегия африканизации иностранных предприятий (70-80-е годы); поощрение развития трудоемких отраслей; реприватизация (передача государственных акций частному национальному или иностранному капиталу).

Обрабатывающая промышленность неразвита (ее доля в ВВП-11 %, только в Египте и Зимбабве- 25 %). Форсированными темпами (7.1 % в 60-е и 5.5 % в 70-е) фабричная

промышленность развивалась в Северной Африке (на ее долю приходится 46 %, а на долю Центральной Африки- 5 %. Производство чугуна, стали, алюминия, лесоматериалов, бумаги, удобрений- АРЕ, Ливия, Тунис, Марокко. Нигерия. В 80-е годы в обрабатывающей промышленности появились комбинаты в таких отраслях, как нефтехимия, производство удобрений, черная и цветная металлургия.

В 80-е - снижение темпов роста до 2.1 %. К этому периоду обострилось противоречие между потреблением и накоплением (недостаточный уровень потребления, узкий внутренний рынок, рост социальной напряженности стали все более сказываться на общей динамике накоплений). Замедлился приток инвестиций к ключевые отрасли экономики.

В целом за истекший период экономический рост незначительно обгонял прирост населения, а в 80-е годы разрыв стал характеризоваться отрицательными величинами, что привело к уменьшению душевого дохода.

В подавляющем большинстве стран региона валовые внутренние сбережения не покрывают потребностей во внутренних инвестициях на нужды производства, поэтому обеспечение экономического роста является крайне проблематичным без привлечения финансовых ресурсов извне. Вместе с тем, доля иностранных инвестиций во внутреннем капиталобразовании незначительна (кроме Ботсваны, Свазиленд, Сейшельские острова).

В 1983-89 гг. Тропическая Африка была самым крупным реципиентом ОПР (7.7 млрд. долл. в 1983 г., 9 млрд. долл. в 1985 г., 14 млрд. в 1988 г., 13 млрд.-1989 г.), в основном это были безвозвратные субсидии стран -доноров ОЭСР.

3.3. Страны Африки в 90-е гг. и перспективы

После двух десятилетий почти непрерывного снижения, Африка сейчас испытывает возрождение. В 1995 г. впервые за многие годы регион испытал рост душевого дохода, что было также повторено в 1996 г., и меньшее расширение в 1997 г. Восстановление было подкреплено экспортными поступлениями и благоприятными погодными условиями, также как окончанием гражданской войны в ряде стран.

Однако, даже если рост в последние три года в Субсахаре был устойчивым в текущее десятилетие, это не смогло обратить вспять маргинализацию региона или предотвратить расширение бедности, а только восстановил основу, потерянную в последние два десятилетия. Вызов перед политиками - обратить это восстановление в более сильный и устойчивый экономический подъем для достижения цели - 6%-ного роста, установленного для Африки ООН. В последние три года только горстка стран была способна поддерживать темпы роста, достигшие или превысившие эту установку.

Не должно быть иллюзий относительно трудностей для выполнения этого вызова. Не стоит полагаться на быстрые сроки или внешние панацеи. Конечно, должны быть извлечены уроки других развивающихся стран от экономической и социальной нестабильности за период быстрого и устойчивого роста. Африка также должна вернуть себе импульсы для развития, которые поддерживают социальные и экономические завоевания многих африканских стран в период после получения независимости.

С начала 80-х гг. многие правительства проводили реформы согласно программам структурной адаптации, которые делали акцент на макроэкономическую стабилизацию,

сокращение роли государства, большую опору на рыночные силы и быстрое открытие к международной конкуренции как ключ к потенциалу роста.

Макроэкономическая стабильность и устранение ценовых искажений в ключевых областях - важный вклад в восстановление в некоторых странах. Однако, несмотря на многие годы политических реформ, только некоторые страны в регионе успешно завершили программы адаптации с возвратом к устойчивому росту. Действительно, путь от приспособления к улучшению есть, в лучшем случае, тяжелый, а в худшем - разочаровывающий тупик. Из 15 стран, определенных как "ядро" Всемирным Банком в 1993 г., только три сейчас квалифицируются МВФ как «сильные исполнители». Оценки перспектив роста для Африки сверхоптимистичны во многом из-за того, что они скорее базируются на вере в рыночные силы, нежели на осторожные оценки ограничений и возможностей.

Такие оценки, также как предложенная политика, не всегда берут в расчет надлежащие внешние обстоятельства. Действительно, снижение экспортных цен и резкое ухудшение во внешних финансовых условиях в начале 80-х гг. довели шаткие основания многих африканских экономик до состояния почти коллапса. Эти потери не были компенсированы ростом официальной помощи развитию (ODA) или официальным заимствованием; менее чем 15% потерь в результате торговли компенсировалось ODA. В результате корректировка тяжело отразилась на импорте и резком снижении инвестиций; доля инвестиций в ВВП, которая была в среднем 25 % в 1970-е гг., упала до 16 % к началу 1990-х. Регион оказался в порочном кругу: существующая экономическая структура не способна была генерировать рост экспортных доходов для поддержки импорта и инвестиций,

что в свою очередь препятствовало структурным изменениям и экономическому росту.

Недавнее восстановление было значительно обусловлено внешними условиями. 25% -ный рост на нетопливные товары с 1993 по 1996 гг. привел к сильному росту экспортных доходов. Однако среднесрочная перспектива для этих товаров не предполагает, что эти приобретения будут длительными; недавнее снижение цен, вызванное снижением глобального спроса из-за кризиса в Восточной Азии. Кроме того, снижающийся тренд ODA с начала десятилетия продолжается.

Международное сообщество не должно занимать пассивную позицию в отношении экономического развития Африки. Сейчас очевидно, что бремя внешнего долга Африки имеет неблагоприятное воздействие на инвестиции и возобновляемый рост. Это не только препятствует общественным инвестициям в физическую и человеческую инфраструктуру, но также это сдерживает частные инвестиции, включая ПЗИ. Как доля от экспорта и ВВП внешний долг Африки самый высокий среди других РС. Большая часть его - общественный или принадлежит официальным кредиторам и практически не может быть оплачена. Степень «долгового навеса», обозначенного накопленной суммой задолженности, которая к 1996 достигла свыше \$64 млрд., составляет более четверти всего долга. Но большее беспокойство вызывает, что $\frac{2}{3}$ увеличения долга с 1988 г. произошло из-за увеличения задолженности.

Старт инициативы для стран с безнадежными долгами (НПС Initiative) позволил применить более всесторонний, скоординированный и взвешенный подход. Однако необходима значительная ревизия, если это поможет создать условия для устойчивого роста; и основные вопросы относятся

ся к отбору и адекватности, сокращению долга, также как и скорости облегчения. Необходима всесторонняя оценка устойчивости африканского долга; это должно быть выполнено независимым органом, на который не повлияли бы интересы кредиторов. В него должны входить выдающиеся люди, имеющие большой опыт в финансах и развитии, которые могли бы быть назначены по взаимному соглашению между кредиторами и дебиторами, с обязательством кредиторов выполнять полностью и быстро любую рекомендацию, которая может быть сделана. Такой ход действия должен быть в полной гармонии с принципами разрешения долга.

Рост чистых трансфертов путем облегчения долга не будет успешным, если это не будет сопровождаться подходящей внутренней политикой по преодолению низкой производительности и зависимостью от небольшого числа первичных товаров. Расширение инвестиций как в первичном, так и вторичном секторах, в общественном и частном секторах, есть жизненно важная предпосылка, хотя и не гарантия, структурных изменений и роста производительности.

Наиболее разрушительная черта реформ в странах Сахеля - неудача возродить инвестиции; средняя доля инвестиций в ВВП за 1995-1997 гг. была только 17 %, что немногим выше начала 1990-х и намного ниже, чем у других РС. Общественные инвестиции испытали основной удар от адаптации, но частные инвестиции нет. Действительно, как доля от ВВП, они ниже чем в 1970-е гг. Одна важная причина неудовлетворительного экономического выполнения - отставание с реализацией программ. Другая связана с неудачей решить проблему долга и обеспечить адекватным внешним финансированием при проектировании программ. Более важно, что структурные ограничения и институцио-

нальные слабости препятствуют эффективному действию рынков и частным инициативам, и эти препятствия часто пренебрегаются. В то время как политики способствовали достижению правильных цен, некоторые более важные агенты и институты современной рыночной экономики слаборазвиты или полностью отсутствуют. Нет надлежащей последовательности при либерализации рынков продуктов и факторов производства с предшествующей институциональной реформой, необходимой для успеха. Результат был к сожалению предсказуемый: более значительная нестабильность цен и неудача вызвать соответствующие стимулы. Даже если стимулы возникают, структурные ограничения и институциональные слабости препятствуют их реализации:

- Слабый ответ со стороны предложения на либерализацию сельхозрынка отражает в значительной мере недостаток факторов производства. Очевидно, что предложения о налогообложении сельхозпроизводителей через политику ценообразования, на чем делали акцент эти реформы, не являются обоснованными. Хотя по некоторым продуктам налогообложение африканских фермеров тяжелее, чем у более успешных экспортеров из других регионов, так не было по всем продуктам или по всем странам;

- Либерализация сельского хозяйства не была увязана с усилением ценовых стимулов. Внутренние условия торговли направлены против фермеров в тех странах, которые стремились связать внутренние цены с мировыми. Переход от общественных к частным агентам рынка не увеличил размер экспортных цен, г.о. из-за несовершенных и неразвитых рынков;

- Демонтаж маркетинговых органов привел к увеличению институциональных прорех, т.к. частные институты в

целом не способны взять на себя многие функции, ранее предоставляемые этими органами;

- Финансовая либерализация часто предпринимается без должных условий для её успеха, включая высокую степень ценовой стабильности и налоговой дисциплины, здоровых финансовых институтов и корпоративных финансов и эффективных инструментов регулирования. Следовательно, это приводит к высоким и нестабильным процентным ставкам, банкротствам, быстрому накоплению внутреннего общественного долга и бюджетной нестабильности;

- Хотя была потребность двигаться в направлении более реалистичных и гибких курсов валют, маятник качнулся слишком далеко. Оставляя курсы валют рынку, это привело даже к большей нестабильности, т.к. рынки оказались очень тонкими. Нестабильность в дальнейшем ещё более усилилась соглашениями, которые *de facto* означали либерализацию счетов капитала;

- Реформы торговой политики в значительной степени управлялись скорее теоретическими понятиями нейтральных стимулов путем использования низких и единых тарифов, чем прагматизмом. Тарифные реформы не были подкреплены соответствующими установками по поддержанию экспорта и инвестиций. Как результат, хотя экспорт и инвестиции под слишком высокими налогами, импорт товаров роскоши получил более благоприятный режим. Многочисленные освобождения от пошлин, масштабная контрабанда и тарифные сокращения создали серьёзные трудности для внутренних фирм, потенциально способных сформировать основу более экспортно-ориентированной промышленной базы.

Необходимо переосмыслить политику, чтобы преодолеть структурные ограничения и институциональные прорехи африканских экономик. Она должна руководствоваться ус-

пешными примерами развития в Африке или другом месте и фокусироваться на накоплении капитала и строительстве институтов, необходимых для эффективной рыночной экономики. Политика вмешательства должна также базироваться на признании правительством, что накопление капитала в системе, основанной на рынке, тесно связана с усилением прав собственности и появлением сильного и динамичного предпринимательского класса, желающего перевести свои ресурсы в инвестиции. Опасения, связанные с появлением такого класса как конкурирующей силы для правящей элиты, необходимо преодолеть, если рыночно ориентированное развитие успешно.

Не существует универсального рецепта, но некоторые принципы применимы к Африке в связи с несовершенством рынка и непостоянством рыночной среды:

- Как и всюду, частные инвестиции требуют дополнения общественными в физическую и человеческую инфраструктуру. Недосток капитала, включая общественные инвестиции, есть основное препятствие для устойчивого развития сельского хозяйства в Африке. Пренебрежение сельским хозяйством в общественных затратах - более серьезный источник миграции в города, чем политика ценообразования. Менее 5 %-ный текущий уровень общественных инвестиций от ВВП едва ли достаточно для развития;

- Недостаточная прошлая эффективность многих маркетинговых органов не значит, что в них нет надобности. Некоторые нужды, которые они призваны удовлетворять, могут сейчас исполняться частным сектором, но действие правительства остается необходимым в нескольких областях торговли товарами, таких как финансирование, управление риском, поддержка рынка и обеспечение инфраструктурой и услугами, которые вряд ли могут быть представлены другими. Таким образом, необходим институциональный плюрализм, при котором реформированные и деполитизирован-

ные маркетинговые органы являются частью ландшафта, также включающего частные организации и кооперативы;

- Необходим более прагматичный подход, чтобы пересмотреть финансовые ограничения, связанные с административными процентными ставками и институтами, которые должны мобилизовать внутренние сбережения, прямые кредиты для инвестиций и выполнить разнообразные потребности МСП в первичном и вторичном секторах;

- На континенте, стремящегося к экспортно-ориентированному росту, курсы валют слишком важная переменная, чтобы оставить их изменчивому рынку и капризам в потоках капитала. Ими необходимо управлять. Открытие счета капитала вряд ли возвратит бегство капитала, который по некоторым оценкам насчитывает 70 % неземельного частного богатства стран Субсахары. Большая часть этого капитала скорее незаконно происходит из общественных фондов, а не из доходов бизнеса, который ищет экономическую стабильность или более высокие доходы за границей. Изменение в банковских правилах тех развитых стран, где эти фонды скрываются, могут произвести действенные результаты в этом отношении;

- Маргинализация Субсахары в мировой торговле есть скорее отражение их неспособности расширить производительность, а не следствие их сопротивления открытости. Постепенная торговая либерализация является желательной ввиду существующей слабости в возможностях предложения.

Торговый режим, который обеспечивает экспортерам свободный доступ к ресурсам по мировым ценам, инвестициям и обескураживает потребление предметов роскоши, также может быть построен на дифференцированном подходе, дополненным такими установками, как таможенные

препятствия и стимулирование экспорта. Защита молодой промышленности и промышленная политика, чтобы способствовать обучению и развивать мастерство на местных фирмах, не менее уместна сегодня в Субсахаре, чем она была для всех успешно развивающихся стран в этом веке. Хотя соглашения ВТО сократили область применения такой политики, селективные стратегии могут еще применяться, а исключения, предусмотренные такими соглашениями, охватывают большинство стран Африки. Однако это должно иметь временное ограничение и быть тесно увязано с критерием выполнения.

Опыт стран, где успешно начался процесс экономического роста, основан на динамичной связи: экспорт-инвестиции. Формируясь вокруг первичного сектора, она даёт основу для оптимизма, что аналогичный процесс может быть инициирован в Субсахаре. Для большинства стран в регионе возможности вполне достаточны, и их использование должно стать центральным звеном стратегии. Как показывает успешный опыт стран Латинской Америки и Восточной Азии, богатых ресурсами, политика требует на таких ранних стадиях поддержки экспорта и накопления, которые могут принести быстрые результаты. Эти страны действительно преуспели в стимулировании сильного и устойчивого экспорта и рост производства последовал после многих лет нестабильности и экономической стагнации, и они не всегда начинали с более благоприятных позиций, чем те, которые преобладают в Африке.

После десятилетия реформ в Субсахаре с допущением, что неудачи правительства намного хуже, чем неудачи рынка, сейчас всё больше признаётся необходимость гарантировать взаимозависимость между Государством и рынком. Однако, признание непогрешимости рынка не должно да-

вать дорогу неправильной идеологии непогрешимости государства. Реформы отчаянно необходимы, если африканское Государство должно еще раз подтвердить свою роль в развитии. Это пугающая задача, и любая повестка институциональной реформы может появиться только на государственном уровне, где право на реформы может быть гарантировано и шансы на успех, т.о., возрастают. В общем, правительствам нужно растолковывать смысл национальной цели. Более определенно, существует настоятельная потребность для более эффективной, специализированной и лучше вознаграждаемой государственной службы. В тоже время, необходимо достичь большего доверия и партнерства между государством и частными акторами.

Политическая нестабильность ввиду социальной, особенно этнической, фрагментации не является внутренне присущей Африке проблемой. Хотя Африка сильно диверсифицирована по социальному и этническому меньшинству, существует меньшая дискриминация, чем в большинстве других регионах. Но усилия со времени независимости построить мульти-этнические политические коалиции повлекли за собой большие экономические издержки. Опыт некоторых стран ЮВА показал, что возможно достичь социальной и политической гармонии несмотря на ускоренный рост.

Африканские страны должны укрепить свои региональные экономические связи, как они уже начали укреплять политические. Специальное внимание должно быть уделено разделению труда посредством торговли, инвестиционных потоков на различных уровнях развития. Внутрорегиональная торговля уже растет в SSA, но она все еще незначительна. Однако, даже маргинальное увеличение в такой торговле сможет помочь развить экспортные возможности, кото-

рые в свою очередь могут генерировать экономический рост, ослабляя ограничения ПБ и обеспечивая эффект обучения, что в конечном счете сделает африканских экспортеров глобально конкурентоспособными.

3.4. Позиции в мировой экономике

Экспортная квота региона- 19 %, но в некоторых странах выше - в Габоне (33%), Заире (23.9%), в Замбии (28.6%), Конго (36%). Доля региона в мировом экспорте превышает: по урану - 25 %, бокситу и меди - 20 %, марганцевой руде - 30-35 %. В целом ряде государств доля сырья в экспорте превышает 90 % при слабой диверсификации: порядка $\frac{2}{3}$ совокупного экспорта приходится на нефть, газ, какао-бобы и кофе. У.в продукции обрабатывающей промышленности составляет всего 10 %, а машин и оборудования - 1 %. Африканский экспорт контролируется ТНК.

В последнее десятилетие во внешней торговле проявлялась регрессивная тенденция: если за 1965-80 гг. совокупный экспорт рос 6.1 % ежегодно, то за 1980-90 гг.- 0.2 %. Это было обусловлено тенденцией к снижению материалоемкости ВВП в ПРС. использованием синтетических заменителей.

Галопирующая инфляция, фиксированные официальные курсы валют привели к снижению экспортной торговли. Внешний долг в начале 80-х поглощал $\frac{1}{3}$ экспортной выручки. Испытывая острую необходимость в дополнительных средствах, местные правящие круги вынуждены были пойти на экономические реформы для получения кредитов Мирового банка и МВФ. Девальвация национальной валюты (для выравнивания ПБ), жесткая фискальная политика (ликвидация бюджетного дефицита), рационализация госсектора, снижение налогообложения экспортного сектора и рост цен на экспортную продукцию.

На мировом рынке капиталов страны Тропической Африки выступают в роли чистых импортеров; 90 % инвестиций сосредоточилось в 14 странах (Нигерия, Камерун, Ангола, Габон, Конго, Ботсвана, Кот Д'Ивуар и в других производителях сырья). Сказывается политическая нестабильность, неясность перспектив экономического развития.

Перспективы экономического развития до конца текущего столетия и в первом десятилетии XXI века зависят от того, в какой мере страны могут справиться со стоящими проблемами: продовольственная; структурная перестройка (повышение доли обрабатывающей промышленности и сферы услуг), децентрализация экономической власти и усиление регулирующих функций государства.

Глава 4. Латинская Америка в мировой экономике

4.1. Индустриализация

В 60-х – первой половине 70-х гг. Латинская Америка одна из динамичных частей мирового хозяйства. Темпы роста ее промышленного производства опережали прирост ВВП; укрепилась ее материально-техническая база, выросли квалифицированные кадры, в т.ч. инженерно-технический персонал. Со второй половины 70-х гг. многие страны Латинской Америки изменили стратегию экономического развития, отошли от системы протекционизма, усилились процессы транснационализации экономики, развития экспортного потенциала.

Обрабатывающая промышленность - ведущая сфера материального производства - $\frac{2}{5}$ продукции обрабатывающей промышленности всех РС; 78% сосредоточено в странах «большой тройки»; а ещё 15% в «четверке» (Чили, Венесуэла, Колумбия и Перу).

Высок удельный вес тяжелой промышленности - металлургия, металлообработка, машиностроение, судостроение, самолетостроение. В малых странах - текстильная и пищевая промышленность. Но продукция обрабатывающей промышленности ни в количественном, ни в технологическом отношении не отвечает потребностям хозяйственного развития. Латинская Америка является крупным импортером, кроме Бразилии, промышленных изделий. В 70-е - 80-е гг. появились новые отрасли - автомобилестроение, электроника, аэрокосмическая и биотехнология (Бразилия); робототехника и ядерная промышленность (Аргентина), микроэлектроника (Мексика). Почти все предприятия в этих от-

раслях являются филиалами ТНК США, Западной Европы и Японии. Поэтому существует большая технологическая зависимость. Госсектор существует в базовых отраслях: нефть, уголь, добыча сырья, электроэнергия, транспорт (железнодорожный и морской). В сельском хозяйстве существует двухполюсная система - огромные латифундии с нерациональным использованием земли и большие массы безземельных крестьян. Сильна роль иностранного капитала. Характерно аграрное перенаселение (33-35 % безработных в сельской местности).

Для стран характерна гипертрофированная урбанизация; нехватка продовольствия; экстенсивное развитие сельского хозяйства за счет увеличения обрабатываемых земель. Основная отрасль - растениеводство (пшеница и кукуруза). 70% валового продукта аграрного сектора приходится на Бразилию, Мексику, Аргентину, Колумбию. Целые регионы Латинской Америки специализируются на производстве одной культуры - кофе, сахарный тростник, бананы (страны Центральной Америки и Карибского бассейна).

4.2. Страны региона

Бразилия и Мексика по размерам ВВП входят в первую «десятку» стран мира; его структура близка к структуре ПРС.

Бразилия. По уровню развития автомобилестроения занимает 1-е место в регионе и 6-е в мире. Эта отрасль контролируется иностранным капиталом. Занимает одно из первых мест по производству морских судов. Фирма «Эмбразэр» — государственный комплекс Бразилии, крупнейший в мире производитель самолетов. Бразилия является также ведущим производителем и экспортером военной техники и вооружений. В экспорте значительную долю составляют сельхозпродукты (кофе, какао-бобы, хлопок, сахарный тростник, соя).

Мексика. Третье место в мире по запасам нефти. Наиболее динамичное развитие - нефтепереработка, нефтехимия, металлургия и машиностроение. На долю госсектора приходится 15-20 % ВВП. Активно осуществляется аграрные преобразования в целях поддержки крупных хозяйств и расслоения общины. Производство сельхозпродуктов отстает от роста численности населения, ощущается нехватка сельхозсырья для промышленности. 70 % посевных земель занимает кукуруза.

Аргентина. До середины 70-х гг. занимала ведущее место в регионе по ВВП на душу населения и производству промышленной продукции. В ключевых отраслях ведущую роль играет иностранный капитал. В течение правления военных в 1976-1982 гг. Аргентина вернулась к традиционной модели развития. Преимущественное развитие - сельское хозяйство на экспорт (мясо, пшеница, растительное масло и сахар).

Венесуэла. Крупнейший производитель и экспортер нефти (14 % ВВП - нефтяная промышленность, 16,7 % ВВП - обрабатывающая (пищевая, машиностроение, обработка металлов, химия, металлургия).

Чили. С середины 70-х гг. проводится политика неолиберализма (уменьшение госсектора, восстановление позиций крупного капитала и стимулирование частного предпринимательства). Важную роль играет добывающая и перерабатывающая промышленность (медь, железная руда, молибден), а из обрабатывающих отраслей - пищевая, текстильная, кожевенно-обувная.

4.3. Осуществление реформ⁴

В первой половине 80-х гг. большинство стран региона приступили к реформам: Чили в 1983 г., Боливия - в 1985 г., Аргентина - в 1985 г., Бразилия - в 1986 г., Мексика - в 1987 г. Осуществлялась жесткая бюджетная политика, сокращение занятости в госсекторе, отмена субсидий на продукцию госпредприятий, свертывание социальных программ, снижение ставок налогов и рост косвенных налогов. Обратной стороной реформ было снижение производства и рост социальных издержек.

В Аргентине, Бразилии, Мексике с целью подавления инфляции замораживались цены и зарплата, обменный курс валюты, проводилась денежная реформа. Первоначально были получены хорошие результаты. Переход к свободным ценам затем оказался трудноразрешимой задачей. Страны потерпели неудачу, как следствие, отмечался рост дефицита госбюджета и ставок процента. К середине 1988 г. инфляция вышла из-под контроля (1000 % в год в Боливии).

Табл. 4.1. Экономическое развитие стран региона, %

<i>Показатель</i>	<i>1980</i>	<i>1981</i>	<i>1982</i>	<i>1983</i>	<i>1984</i>	<i>1985</i>
ВВП	5,3	0,4	-1,5	-2,5	3,2	2,8
Доход на душу	2,8	-1,9	-3,7	-4,8	0,8	0,5
Инфляция	56	57	84	131	185	275

В начале 90-х гг. Аргентина и Бразилия были вынуждены осуществить стабилизационную программу (план Менема 1989 г. в Аргентине). Кредитно-денежная реформа была направлена на резкое сокращение денег в обращении, замораживание банковских вкладов и жесткие запреты на кредиты

⁴ См. Латинская Америка: структурная перестройка. М., 1994. Неоплиберальный проект в действии. С. 4-13; 35-99].

частному сектору, высокие проценты. Усиление налогового бремени, уменьшение госрасходов и временное прекращение по внутреннему и внешнему долгу; с 1991 г. - отмена индексации всех доходов в зависимости от роста цен.

Мексика: успехи реформ связаны с именем президента Салинаса де Гортари (1988-1994), убежденного сторонника неолиберализма, приверженца модели открытой экономики. жесткая бюджетная экономия, ужесточение кредитно-денежной политики, повышение нормы обязательных резервов. Либерализация торговли, контроль за обменным курсом (ежедневная девальвация песо). В 90-е гг. наступил перелом: достигнут низкий уровень дефицита бюджета (0,5 % ВВП) и положительное сальдо торгового баланса, увеличение валютных резервов, приток инвестиций. В конце 1994 г. однако последовал валютный кризис, вызванный решением правительства девальвировать песо. Потребовалось вмешательство МВФ (общая сумма финансовой поддержки - свыше 50 млрд. долларов). Уже в 1996 г. экономический рост 7 %; возобновился приток ПЗИ (12 млрд. в 1997 г.)

Приватизация начиналась со второстепенных объектов и постепенно охватила крупные предприятия в базовых отраслях (горнодобывающая промышленность, черная металлургия, авиационный транспорт, связь и крупнейшие банки). Пик приватизации пришелся на 1990-92 гг. Выручка от продажи активов госсектора составила в 1990 г. 3,2 млрд. долл., в 1991 г. -10,6 млрд., 1992 г. -7 млрд. Приток иностранных инвестиций ускорился в начале 90-х гг.: по их объему Мексика оказалась на 1 месте в регионе (40 %).

Макиладорас - специфический сектор; он возник в середине 60-х гг. с участием американских и японских инвестиций. В первой половине 1997 г. количество этих предприятий увеличилось на 283 и составило 3650, а экспортная

продукция составила 758 млн. долл., что на 42 % превысила предыдущий период.

Темпы роста в странах региона в 1991-1994 гг. - 3% (в конце 80-х гг. - 1%); рост производительности труда и внешнего товарооборота.

Социальные последствия реформ: социальное расслоение, пауперизация (39% - семей бедные, а 18% - в крайней нищете); 20% беднейшего населения Аргентины - 4,4% всех доходов, а 20% наиболее обеспеченных - 50, 3% доходов. Аналогичный показатель для Мексики: 2, 9 и 61%; для Чили: 4,2% и 56%. Для стран ЮВА-6 (Гонконг, Малайзия, Южная Корея, Сингапур, Тайвань и Таиланд): 6,3% и 45,8%.

Создание низкооплачиваемых рабочих мест в неформальном секторе. Нерешенность проблемы безработицы; для смягчения создаются неправительственные фонды социальных инвестиций (за счет внешних источников и кредитов Межамериканского Банка Развития).

«Пронасоль» — общегосударственная программа борьбы с бедностью в Мексике (1989); $\frac{1}{3}$ затрат на реализацию проекта берет на себя местное население, а $\frac{2}{3}$ - спецфонды и "децентрализованные" банки (Банобрас, Банкомер, Банрураль). Доля расходов на соцнужды (образование, здравоохранение, соцобеспечение, ОС) в ВВП увеличилась с 6,3 до 9,5 %, а в общей сумме бюджетных расходов с 33 до 52 %. В Бразилии организация общественных работ для малоквалифицированных и бесплатные курсы на переквалификацию. В Чили реформа пенсионных фондов: переход к личным счетам рабочих и служащих; государство контролирует их капитал на 40 % и предоставляет гарантии на покрытие убытков. Увеличились размеры пенсий; пенсионные фонды укрепляют свои позиции на чилийском рынке капитала.

4.4. Экономическое развитие в 90-е гг.

Изменение экономических функций государства: опыт латиноамериканских стран. В 1992-93 гг.- разгар приватизации. "Пемекс" (Мексика, нефть) и "Коделко" (Чили, медь) - функционирование в режиме частного предприятия; единственным видом отчислений в бюджет являются налоги, но государство остается собственником.

Стратегия: развитие "изнутри" - равенство и социальная справедливость и наличие мощного государства, способного быть проводником этой стратегии.

Дирижизм: обеспечение информационной поддержки, содействие экспорту, стабилизационные фонды сырьевых товаров, экологические стандарты (разработка новых стандартов в Мексике с 1993 г.). Поддержка инфраструктуры, МСП, которые терпят массовое банкротство. В Мексике и Чили небольшие предприятия получили приоритетные права на пользование государственными НИР; для них созданы специальные консультативные центры по подготовке персонала.

От финансовой стабилизации к экономическому росту. Переход к неинфляционному росту в Аргентине с 1991 г., в Бразилии с 1994 г. Независимость ЦБ, снижение процентов по кредиту и нормы резервных требований⁵.

Бразилия: "план реал": поддержание обменного курса национальной денежной единицы. Годовой индекс инфляции сократился с 1000% в 1992-94 гг. до 9,1% в 1996 г. Возросла покупательная способность населения, минимальная зарплата. повышена в мае 1995 г. до 120 долл. в месяц.

Кризис в Мексике (1994/95 гг.). Рост государственного краткосрочного долга (18, 4 % от ВВП), в т.ч. размещенного среди зарубежных инвесторов (песобоны). Дефицит ПБ дос-

⁵ См.Денисова Е. *От финансовой стабилизации к экономическому росту: опыт латиноамериканских стран* // МЭМО. 1996. № 3.

тиг 8 % ВВП и началось бегство капитала. К концу 1994 г. на покрытие дефицита было израсходовано 80 % валютных резервов страны.

Чили: жесткий контроль на рынке ссудного капитала (особенно за движением "коротких" денег). Высокий уровень внутренних сбережений (25 % ВВП). Реформы налоговой системы (снижение ставок и их число, введение единой ставки НДС).

Негативные итоги: падение жизненного уровня, рост имущественного неравенства, вымывание средних слоев. Только в Чили удалось сохранить прирост реальной зарплаты с 1990 г. Инвестиции остаются на уровне ниже начала 80-х гг. на 1,5 п.п.; в крупных странах 15-18 %, а в малых - 10-12 %.

Ухудшение внешнеэкономических условий и стихийные бедствия. Рост совокупного ВВП в Латинской Америке и Карибах упал с 5,1 % в 1997 г. до 2 % в 1998 г., в основном из-за ухудшения внешнего окружения (рис. 4.1). Рост экспорта замедлился и была принята жесткая макроэкономическая политика перед лицом уменьшенного доступа к иностранным заимствованиям. Экспортные поступления сократились в tandem с сокращением потоков капитала в регион т.к. цены на ведущие первичные экспортные товары (кофе, металлы и минералы, нефть, сахар) упали. Течение El Niño сократило сельскохозяйственное производство в Андских странах, а ураганы Georges и Mitch нанесли опустошительные разрушения Центральной Америке и Карибам, особенно Доминиканской республике, Гаити, Гондурасу, Никарагуа.

Страны, у которых значительная доля в экспорте приходится на страны Азии (Чили), или которые зависели прежде всего от первичных товаров (Чили, Андские страны, Вене-

суэла и большинство стран Центральной Америки), испытали особенно резкое снижение экспортных доходов. Последовало расширение дефицита текущего ПБ приблизительно на \$20 млрд. и истощение резервов у самых больших экономик региона.

Все крупные страны региона применили рестриктивную денежную и фискальную политику в ответ на сокращение импорта капитала. Бразилия, которая первая испытала самый большой удар, увеличила процентные ставки до 50 % в сентябре 1998 г.; реальные процентные ставки также оставались высокими в ряде стран (15 % в Колумбии и Мексике, 10 % Перу и Венесуэла, 7–8 % в Аргентине, и около 4–5 % в Чили.

Рис. 4.1. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна, 1995-98 гг.

Источник: The World Bank Annual Report 1999. P. 76.

4.5. Внешнеэкономические связи

Латинская Америка насыщена иностранными инвестициями (3/5 всех инвестиций в РС). Если в 50-е гг. они шли в сельское хозяйство и добычу, то теперь отмечается первенство обрабатывающей промышленности. В 70-е гг. растет число СЭЗ. Серьезными конкурентами капитала из США стали Япония, Германия, Великобритания и др.

Внешняя торговля. Экспорт продовольствия и сырья (нефть, кофе, соя и кукуруза); импорт машин и оборудования, поэтому условия торговли неблагоприятны.

Табл. 4.2. Состояние торгового баланса, млрд. долл.

Годы	Экспорт	Импорт	Сальдо
1975	37,2	42,3	-5,1
1980	87,4	88,7	-1,3
1985	91,9	58,4	33,5

Чтобы стимулировать валютные поступления от экспорта, страны Латинской Америки прибегают к таким формам торговой политики, как девальвация национальной валюты (Аргентина, Колумбия, Бразилия, страны Центральной Америки).

Латинская Америка - нетто-импортер продуктов питания (Мексика, Перу, Венесуэла). Огромные закупки пшеницы осуществляют Бразилия, Мексика, Венесуэла, Перу и Чили. Импорт продовольствия растет быстрее экспорта, что усугубляет ПБ.: за 1990-96 гг. внешнеторговый оборот вырос в 2,3 р., в т.ч. экспорт удвоился, а импорт - в 2,6 р. Среднее значение импортных тарифов понизилось с 45 до 14 % в Бразилии, с 30 до 18 % в Аргентине, а к 1996 г. достигло 13,9 %; а в Чили - 11 %.

Проблема внешнего долга: слабость внутренних источников накопления, непроизводительное использование внешних кредитов и утечка капиталов за границу. В начале 80-х — высокий уровень процентов по внешним займам (18-20 %). Этот долг затруднил выход из кризиса из-за нехватки капиталов, а также низких цен на мировых рынках сырья.

За 1987-96 гг. 14 государств смогли реструктуризировать свой долг на сумму 142, 3 млрд. долл. После 1994 г. по соглашению в соответствии с планом Брейди долг Бразилии был реструктуризирован на 40, 6 млрд. долл. Кризис внешней задолженности был преодолен.

Показатели долга заметно улучшились с начала 90- х гг. Так, в среднем отношение долга к экспорту упало с 256 % в 1990 г. до 191 % в 1997 г., а отношение долга к ВВП упало с 45 % в 1990 г. до 36 % в 1997 г. Однако показатели долга опять увеличились с 1997 г. до 1998 г. из-за снижения роста производства и экспорта и увеличения общего внешнего долга. Так, накопленный объем долгосрочного внешнего долга немного увеличился с \$559 млрд. в 1997 г. до \$586 млрд. в 1998 г. Общий долг перед частными кредиторами вырос с \$401 млрд. до \$422 млрд. за этот же период, т.к. увеличилось заимствование у коммерческих банков и размещение бонов. Советы Мирового Банка и МВФ согласовали пакет облегчения помощи для Боливии и Гайаны (Guyana) согласно Инициативе НПС. Парижский клуб согласился реструктуризировать \$214 млн. официального долга для Никарагуа и \$561 млн. для Боливии⁶.

⁶Global development finance 1999. // The World Bank Group. Washington, D.C. 30 march 1999. P. 159.

Литература

а) Развивающиеся страны в целом

Баскин В.С. Капиталистическая помощь развивающимся странам: Механизм, характер, направления воздействия на страны Африки. М., 1982.

Былиняк С.А. Развивающиеся страны: Мирохозяйственные проблемы во взаимозависимом мире. М., 1990.

Зевин Л.З. Страны различного уровня развития в мировом хозяйстве: Проблемы экономических отношений. М., 1985.

Илларионов С.И. Освободившиеся страны: Роль внешне-экономических связей в развитии. М., 1987.

Ковалевский А.А. Транснациональный бизнес и развивающиеся страны: Механизм экономического взаимодействия. М., 1990.

Козырева М.В. В поисках новых моделей развития: (Концепция «основных потребностей»). М., 1987.

Крупные развивающиеся страны в социально-экономических структурах современного мира. М., 1990.

Место и роль государства в процессе развития (подборка статей). // МЭМО. 1998. № 12.

Мировое капиталистическое хозяйство и развивающиеся страны Востока. М., 1986.

Мировое капиталистическое хозяйство и развивающиеся страны: Закономерности и противоречия воспроизводства. Механизма. Л., ЛГУ, 1988.

Никифоров А.В. США и развивающиеся страны: Критика концепции «взаимозависимости». М., 1984.

Обминский Э.Е. Группа 77: многосторонняя экономическая дипломатия развивающихся стран. М., 1981.

Передача технологии развивающимся странам. М., 1990.

Попов В. Шокотерапия против градуализма. Конец дискуссии // Эксперт. 21 сент., 1998. № 35. с.14-19

Профф Х. и др. Влияние региональной интеграции на положение РС // РЖ. Сер. 2 Экономика. 1997. № 4. с. 172

Развивающиеся страны в современных международных экономических отношениях. М., 1986

Развивающиеся страны: В сетях финансовой зависимости. М., 1990.

Рымалов В.В. Распад колониальной системы и МКХ. М., 1966.

Смена курса. М. : ГЕЛИКОН, 1994.

Тинберген Ян Пересмотр международного порядка /Пер. с англ. М., 1980.

Тодеро М. Экономическое развитие. М., 1997.

Фадеев И. Ловушки модернизации // Азия и Африка сегодня. 1997. № 3.

Чешков М. Третий мир и Юг: к новому видению новых реалий (обзор литературы) // МЭМО. 1996. № 9.

Широков Г. "Третий мир" – стратегия развития // Азия и Африка сегодня. 1992. № 3.

Шишков Ю. Глобализация и судьба РС // МЭМО. 5. 1998. с.155.

Эльянов А. Индустриализация развивающихся стран в интерьере мирохозяйственных связей и Россия // МЭМО. 1999. № 1-2. с. 12-24.

Эльянов А. Индустриализация РС в интерьере мирохозяйственных связей и Россия //МЭМО. 1999. № 1-2. С. 3-14.

б) Страны Латинской Америки

Аргентина в современном мире // Лат.Америка. 1994. № 6

Аргентина: оживление после кризиса Финансист № 9/10 (сентябрь). 1998. С.52-53.

Бразилия в современном мире (спец.номер)// Лат.Америка. 1995. № 11.

Бразилия в современном мире // Лат.Америка. 1998. № 2

Бразилия выходит из кризиса // Эксперт. 10 мая. 1999. № 17. С.6.

Бразилия: опыт реформ // Проблемы теории и практики управления 1996. № 5. С. 42-48.

Бразильская модель перестройки экономики // Экономист. № 9. 1997. С.88-94.

Выбор президента (Бразилия готова защитить свои завоевания) // Эксперт. 26 окт., 1998. № 40. С.18.

Новый облик Бразилии // Бизнес Уик. № 5. 1998. с.14-17

Романова З. Бразилия. Опыт перестройки.// МЭМО. 1996. №11. С.100-108.

Симонова Л. Бразилия: реформы продолжаютс. // МЭМО. 1998. № 8.

Мексика - реформы продолжаютс // Бизнес. 1997. № 1-3.

Шереметьев Н. Мексика : неолиберальная модель реформ // МЭМО. 1998. № 8.

Шокина И.Е. Меркосур и Мексика // Лат.Америка.1997. № 10.

Капустян Е.Г. Чили в системе АТЭС // Лат.Америка. 1995. № 9..

Лаврухин О. Чилийский эксперимент // Бизнес. 1998. № 4. С.25-27.

Мазин А. Извилистые пути чилийской экономики // МЭМО. 1996. № 8.

Опыт модернизации Бразилии и Чили (для России) // Вестник МГУ. Серия 6. Экономика. 1996. №6. С. 43-51.

Питовранова Н. Е. Чили и интеграционные процессы на американском континенте // Лат.Америка. 1996. № 7-8.

Романова З. Чилийская модель социально-экономических преобразований // Экономист. 1998. № 5.

Травин Д. Светлая годовщина мрачного переворота // Финансист № 9/10 (сентябрь). 1998. с.50-51

Чили в современном мире (спец.номер) // Лат.Америка. 1996. № 7-8

«Наш деловой партнер» . Аргентина . Мексика. Чили .- М. : Информцентр «Коринф», 1993 .

Аграрный капитализм в Лат. Америке : Тенденции 60-80-х годов . (сб. ст.). - М. : ИЛА , 1990 .

Белов Д. Изменение экономических функций государства: опыт латиноамериканских стран // МЭМО. 1996. № 6. С.121.

Бобровников А.В. Латинская Америка: стратегия и практика экономической модернизации в период перехода к постиндустриальной цивилизации. М., 1998.

Виноградов Д.А. По страницам "Mexican Outlook on the Pacific Basin" // Лат.Америка. 1997. № 12.

Ворожейкина Т. Воздействие финансового кризиса на Латинскую Америку // МЭМО. 1999. № 4. С. 25.

Глинкин А.Н. Региональная интеграция: к новой парадигме развития? // Лат.Америка. 1996. № 12.

Давыдов В. Латинская Америка: итоги экономических реформ // ЭКО.1998. № 3. С.145.

Давыдов В., Бобровников А. Локальные кризисы или мировой феномен // ЭКО. 1999. № 7. с 124-143.

Давыдов В.М. Латиноамериканская периферия мирового капитализма . М. : Наука , 1991.

Денисова Е. От финансовой стабилизации к экономическому росту: опыт латиноамериканских стран // МЭМО. 1996. № 3.

Долговой кризис на Латиноамериканской периферии мирового капитализма : (Сб. ст.) .- М.: ИЛА , 1986.

Ильин С.А. Перспективы экономического партнерства // Латинская Америка. 1999. № 2-3.

Иностранные инвестиции в экономику Лат. Америки // Вопросы экономики. 1994. №8. С.25..

Карагодин Н. Стабилизационная программа в Латинской Америке // МЭМО. 1994. № 3.С. 83-95.

Кауфман Р. Латинская Америка: новые вызовы // МЭМО. 1998. № 4. С. 71-82.

Клаверн А. Латинская Америка на пути к открытому регионализму // Лат.Америка. 1997. № 6.

Клочковский А.Л. Современные тенденции мирохозяйственного развития и Латинская Америка // Лат.Америка. 1997. № 2.

Клочковский Л.Л. Место Латинской Америки в МЭО // Лат.Америка. 1994. № 12.

Клочковский Л.Л. Современные тенденции мирохозяйственного развития и Латинская Америка // Лат.Америка. 1997. № 12.

Латиноамериканский опыт разгосударствления и приватизации. М.: ИЛА РАН, 1993. - 168 с.

Латинская Америка 80-х годов : (Сб. Ст.) . - М.: ИЛА , 1988.

Латинская Америка - МВФ, МБРР // ЭКО. 1997. № 9. с.183..

Латинская Америка // МЭМО.1995.№5. С.122-130.

Латинская Америка : Новые реалии 90-х годов : Аналит. Обзор . М.: ИЛА , 1992.

Латинская Америка : Структурная перестройка хозяйства .- М., 1994.

Латинская Америка – США: Проблемы партнерства / ИНИОН. М., 1997.

Латинская Америка в мировой экономике . М.: Наука, 1991.

Латинская Америка и внешняя задолженность (спец. номер) // Лат.Америка. 1998. № 6.

Латинская Америка. Новые реалии 90-х. М., 1992.

Латинская Америка. События и люди. М., 1994

Латинская Америка: опыт разгосударствления и приватизации. М., 1994.

Латинская Америка: что принесли неолиберальные преобразования? (Зарубежный опыт рыночных реформ). М. 1997. Кн.1. 256 С.

Майманас Е. Предостережение от антиподов (о книге Мартинеса -Солера "Экономический кризис и экономические реформы в Латинской Америке" // Вопросы экономики. 1998. № 12. С.146.

Мануэль Р. Агосин, Р. Френч-Дэвис. Либерализация торговли в Латинской Америке // Лат.Америка. 1996. № 3.

Мартынов Б.Ф. Меркосур: проблемы безопасности субрегионального объединения // Лат.Америка. 1998. № 4

Мартынов Б.Ф. Саммит в Барилоче // Лат.Америка. 1996. № 2

Матлина А.А. Латинская Америка в меняющемся мире . М. , 1992.

МВФ и Латинская Америка // Экономист.1996. №12.С.80-85

Мигель Уррутиа М. Экономика в условиях глобализации // Латинская Америка. 1998. № 10. С. 37-43.

Неформальный сектор в странах Латинской Америки : Масштабы, структуры, тенденции и факторы развития: Сб. ст. . М., 1992.

НТР и Лат. Америка : Материалы научн. Конференции ; ноябрь ,1987. - М.; ИЛА ,1988 .

О книге Франсиско Мартинеса-Солера "Экономический кризис и экономические реформы в Латинской Америке». М. НИИ проблем управления. 1997 г // Проблемы теории и практики управления. 1998. №5. С..45-46.

Ордынский Б.Н. Итоги первого пятилетия [Меркосур] // Лат.Америка. 1997. № 10.

Паниев Ю.Н. Страны Лат. Америки : Актуальные проблемы внешнеэкономических связей . М., Межд. отношения , 1990.

Петраш В. Венесуэла и Меркосур: Кто кого завоевывает? // Лат.Америка. 1997. № 12.

Пребиш Р. Периферийный капитализм. Есть ли альтернатива? М. ИЛА РАН, 1992.

Рогов В.В. Институционализация процесса экономической интеграции в Латинской Америке // Внешнеэкон. бюллетень. 1997. № 4.

Романов З. США-Лат.Америка сценарий экономических отношений // Экономист. 1999. № 1. С.83

Романова З. Латиноамериканский вариант региональной интеграции // Экономист. 1999. № 10. С. 87.

Романова З.И. Объединенные процессы в свете основных внешнеэкономических концепций // Лат.Америка. 1997. № 2.

Сантос Т.Д. Латиноамериканская интеграция: столкновение политических сил, опыт и перспективы // Лат.Америка. 1989. № 9.

Себастио до Рего Баррос. Основы южноамериканской интеграции // Лат.Америка. 1996. № 5

Семенов В.Л. «Группа трех» и процесс интеграции // Лат.Америка. 1997. № 2

Семенов В.Л. Лат. Америка и международного финансовые организации // ЭКО. 1997. № 9

ТНК в сельском хозяйстве Лат. Америки . М : Наука , 1991
Центральная Америка в современном мире (спец.номер)
// Лат.Америка. 1995. № 1.

Центральная Америка и Карибы : 80-е годы . (Сб. Ст.) . - М. : ИЛА , 1989 .

Чумакова М.Л. Новый регионализм в Центральной Америке // Лат.Америка. 1997. № 3

в) Африка

Александровская А.И. Проблема промышленного развития стран Африки. М., Наука, 1986.

Африка на пути в XXI век . Мирохозяйственный и народно-хозяйственный аспект развития : Сб. ст. - М. : Наука, 1989.

Африка хочет денег // Эксперт. 6 сентября, 1999. №33.С.6.

Африка. Региональные аспекты глобальных проблем / Отв. ред С.А. Бессонов. М., 1996.

Галунина И.А. и др. Тридцать лет спустя : Кризис развития и структурные преобразования в Африке. - М.: Наука, 1992.

Зарубежные концепции экономического развития стран Африки: Проблемы 80-х г. М., Наука, 1986.

Иностранные инвестиции в Африке // РЖ. Сер. Экономика. № 3. 1998. С. 238.

Капитализм в Африке: Особенности и противоречия развития . М., 1993 .

Каппель Р. Маргинальное положение Африканских стран в мировой торговле // РЖ. Сер. 2 Экономика. 1997. № 4. С. 175 (Kappel R. Africa's marginalisation in world trade // *Inter-economics*. Hamburg, 1996. vol 31.

Лаврухин О. ЮАР: экономическое чудо на африканском континенте. // Бизнес. 1998. № 4. С.22-24.

Лопатов Л. Африка в тисках " структурной перестройки" // МЭМО. 1997. № 7.

Маценко Н.Б. Африка: социальное развитие и стратегия самообеспечения. М., 1990

Неклесса А. Перспективы глобального развития и место Африки в новом мире // МЭМО. 1995. № 8.

Очерки капиталистического развития стран Тропической Африки. М., Наука, 1990.

Рост или стагнация? Экономика Африки. Вчера и сегодня. М., 1991.

Рунов Б.Б. Африка : Трудный путь к прогрессу . Наука и техника в соц. - эконом. развитии . М., 1992.

Транснациональный капитал и Африка. М., 1989.

Южная Африка: Очерки социально-экономического и политического развития. /РАН. М. Восток. 1999.